

# GUÍA PARA EL MANEJO HUMANITARIO DE POBLACIONES CANINAS

Coalición Internacional para el Manejo de Animales de Compañía



# Contenido

<b>Introducción</b>	<b>03</b>
ICAM	03
A quién se dirige esta guía	03
Introducción	04
Terminología	05
Definiciones	05
Contenido	06
<b>A. Recopilación de datos y valoración inicial</b>	<b>07</b>
Valoración de la población local de perros	07
Creación de un comité pluralista	07
<b>B. Factores que influyen en el manejo de poblaciones caninas</b>	<b>08</b>
Factores que influyen en el tamaño de la población canina	08
Factores que motivan a las personas a controlar las poblaciones de perros	10
<b>C. Componentes de un programa apropiado de manejo de poblaciones caninas</b>	<b>12</b>
Educación	12
Legislación	12
Registro e identificación	13
Esterilización y anticoncepción	14
Mantenimiento de instalaciones y centros de adopción	15
Eutanasia	16
Vacunación y control de parásitos	16
Control de acceso a recursos	16
<b>D. Diseño de la intervención</b>	<b>17</b>
Planeación para la sostenibilidad	17
Propósitos, objetivos y actividades	17
Establecimiento de estándares para el bienestar animal	17
<b>E. Implementación, supervisión y evaluación</b>	<b>19</b>
Implementación	19
Supervisión y evaluación	19
<b>Anexo A: Herramientas para evaluar las necesidades de manejo de poblaciones caninas</b>	<b>20</b>
<b>Anexo B: Creación de un comité pluralista (conformado por diversos sectores relevantes)</b>	<b>22</b>

# Introducción

## ICAM

La Coalición Internacional para el Manejo de Animales de Compañía (ICAM, por sus siglas en inglés) está compuesta por representantes de la Sociedad Mundial para la Protección Animal (WSPA), la Sociedad Humanitaria Internacional (HSI), el Fondo Internacional para el Bienestar Animal (IFAW), la RSPCA Internacional (división de la Real Sociedad para la Prevención de la Crueldad hacia los Animales), la Federación de Universidades para el Bienestar Animal (UFAW), la Asociación Mundial de Veterinaria de Pequeños Animales (WSAVA) y la Alianza para el Control de la Rabia (ARC).

Este grupo fue formado para cumplir varios objetivos, uno de ellos es el intercambio de información e ideas sobre dinámicas de poblaciones de animales de compañía con la mira de coordinar y enriquecer las recomendaciones y la orientación de las organizaciones miembro. Cada organización ha estado de acuerdo en que es importante esforzarse por mejorar nuestro entendimiento mutuo a través de la colaboración. Nosotros, como entidades de financiación y asesoría, tenemos la responsabilidad de asegurar que estemos ofreciendo a aquellos involucrados en el manejo de poblaciones de perros (en el campo), la orientación más acertada, basada en los últimos conceptos y datos disponibles. También creemos que es importante procurar ser transparentes y documentar nuestras opiniones y filosofía siempre que sea posible. Este es el fin de la producción de este documento —éste representa nuestras recomendaciones al momento de su redacción, basadas en el conocimiento que hemos acumulado hasta la fecha y será sujeto a actualizaciones cuando sea apropiado—. Estamos sumamente conscientes de la falta de datos en esta materia y nos esforzaremos tanto para apoyar la recolección de nueva información como para incorporarla en nuestras discusiones, valoraciones y pautas futuras.

Noviembre de 2007

## A quién está dirigida esta guía

Este documento está destinado para su uso por parte de las entidades gubernamentales y las organizaciones no gubernamentales (ONGs) que estén involucradas en el manejo de poblaciones caninas.

La Coalición ICAM cree que la responsabilidad del manejo de poblaciones de perros es inherente a los gobiernos locales o centrales. A las ONGs de bienestar animal no se les debe animar, ni pedir, que asuman la responsabilidad general de las autoridades de manejar la población de perros de otra manera que no sea a través de un acuerdo contractual, con financiación y recursos apropiados. Sin embargo, las organizaciones de bienestar animal juegan un papel importante guiando y apoyando las estrategias gubernamentales, de tal manera que es importante para tales grupos tener una comprensión de todos los componentes de una estrategia bien pensada y diseñada. Esto las habilitará para dirigir su apoyo hacia donde pueda ser más efectivo y para hacer el mejor uso de los recursos limitados.

## Propósito

Como una voz del bienestar animal, la coalición ICAM cree que cuando se considere necesario incurrir en el control de poblaciones, es esencial que se logre de una manera humanitaria y que al final lleve a una mejoría en el bienestar de la población de perros en su totalidad. Como ONGs, nosotros también creemos que es importante que el manejo de poblaciones se logre tan eficazmente como sea posible debido a las limitaciones en los recursos y también a nuestra responsabilidad con nuestros donantes.

El objetivo de este documento es proporcionar orientación acerca de cómo evaluar la necesidad del manejo de las poblaciones caninas y cómo decidir sobre el enfoque más eficaz y que mejor aproveche los recursos para manejar la población de una forma humanitaria<sup>1</sup>.

Nosotros somos conscientes de que la condición, la composición y el tamaño de las poblaciones caninas pueden variar significativamente dentro y entre países y que no hay intervención alguna que funcione para todas las situaciones. Por consiguiente, defendemos la fuerte necesidad de una valoración y consideración inicial de todos los factores potenciales pertinentes antes de decidir sobre el diseño de un programa. El único concepto que consideramos universal es la necesidad de un programa apropiado que se enfoque en las causas y no solamente en tratar el síntoma llamado población de perros vagabundos/callejeros.

1. Aunque en un formato diferente y usando ejemplos más recientes, este documento comparte muchos de los conceptos, particularmente los relacionados con la valoración inicial, incluidos en la Guía para el manejo de poblaciones de Perros de la OMS/WSPA (1990).



## Introducción

Todas las organizaciones dentro de la coalición ICAM buscan mejorar el bienestar animal como un propósito común y como una prioridad. El manejo de poblaciones de perros es un área de preocupación para todos nosotros debido a los aspectos de bienestar involucrados.

Los perros vagabundos/callejeros pueden encontrar una serie de problemas de bienestar, como:

- Desnutrición
- Enfermedad
- Lesiones por accidentes de tránsito
- Lesiones por peleas
- Abuso.

Los esfuerzos por controlar la población también pueden representar problemas de bienestar significativos, como:

- Métodos no humanitarios de sacrificio como envenenamientos con estricnina, electrocución y ahogamientos
- Métodos crueles de captura
- Instalaciones de retención mal equipadas y manejadas.

Dentro de cualquier población canina habrá diferentes categorías de tenencia. Éstas son:

- Tenencia con movimiento restringido
- Tenencia con permiso para vagar
- Sin dueño.



Perro callejero en Portugal.

Habrán asuntos de bienestar relacionados tanto con los perros que tienen sus movimientos restringidos como con los vagabundos/callejeros; sin embargo, para los propósitos de este documento, el objetivo del manejo de poblaciones caninas está definido así: “Manejar las poblaciones callejeras de perros y los riesgos que éstas pueden representar, incluyendo la reducción de la densidad de la población cuando se considere necesario.”

El hecho de considerar reducir o no el tamaño de una población canina callejera será, hasta cierta magnitud, subjetivo. En cada situación habrá algunas personas dispuestas a tolerar los perros vagabundos y otras que no. Por ejemplo, a algunos miembros de las autoridades públicas y gubernamentales lo que les preocupa es la salud pública y los problemas de seguridad asociados a los perros callejeros, como:

- La transmisión de enfermedades a los humanos (zoonosis) y a otros animales
- El miedo y las lesiones causadas por comportamientos agresivos
- La molestia producida por el ruido y la suciedad
- Que puedan ser predadores de ganado
- El surgimiento de accidentes en las vías

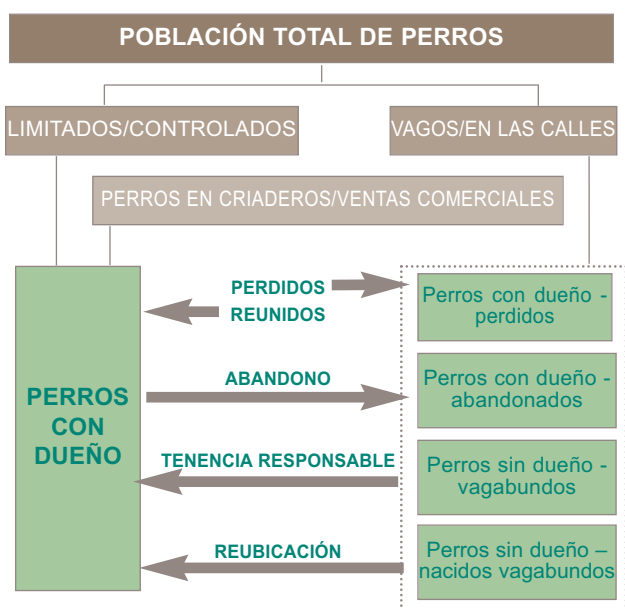
Por otro lado, en algunos países los vagabundos podrían ser bien valorados, animales con dueño pero a los que se les permite andar sueltos por las calles de la comunidad local sin restricción alguna. Puede que ni se necesite ni se quiera hacer una reducción en su cantidad; sin embargo el hecho de mejorar el bienestar y la salud de la población y de reducir los riesgos zoonóticos, debe seguir siendo reconocido como beneficioso y conveniente.

Un perro que ande suelto por las calles puede tener o no un dueño. La tenencia responsable de un perro es lo que evita que se considere un problema para otros miembros de la comunidad. Este documento considera opciones de manejo para tratar ambas categorías (perros con y sin dueño).

## Terminología

Desde una perspectiva de manejo de poblaciones, sentimos que es más útil clasificar primero los perros por lo referente a su comportamiento o situación (en otros términos, si están limitados o vagando por las calles) y después por su estatus de propiedad. Ver figura 1, abajo. Los términos que aparecen en el diagrama están explicados con definiciones.

**Figura 1: sub-poblaciones de la población total de perros**  
El diagrama muestra las sub-poblaciones en las que se puede dividir la población. Nótese que estas categorías son fluidas y los perros pueden moverse entre las categorías, como indican las flechas.



Pescador y perro de la comunidad en India.

RSPCA International

## Definiciones

### Perro vagabundo

Uno que no tiene control directo o no está limitado por barrera física alguna. Este término se usa a menudo indiscriminadamente con perro callejero. Nótese que este término abarca tanto los perros con dueño como los sin dueño y no distingue si el perro tiene un dueño o un "tutor"; de hecho en muchos países la mayoría de los perros que se definirían como vagabundos sí tienen un dueño pero se les permite vagar por el espacio público durante todo el día o parte de él.

### Perro con dueño

Para los propósitos de este documento, un perro con dueño es el que alguien se atribuye como suyo o reclama algún derecho sobre él —en palabras simples, cuando alguien dice: "Este es mi perro." Esto no necesariamente significa que haya una tenencia responsable. De hecho la tenencia puede ir desde: "tenencia aproximada", llámese así a la alimentación irregular de un perro que anda libremente por las calles, hasta un buen cuidado de un perro legalmente registrado y limitado como mascota. En la realidad, lo que constituye la tenencia de un perro es muy variable y encaja en un rango de valores entre los que se encuentran el mantenimiento dentro de un espacio limitado, la provisión de recursos como comida y resguardo y la relevancia de la compañía.

### Perro de la comunidad

Puede haber también situaciones donde más de una persona reclama la propiedad de un animal; éstos pueden ser conocidos como perros de la comunidad.

### Tenencia responsable de animales

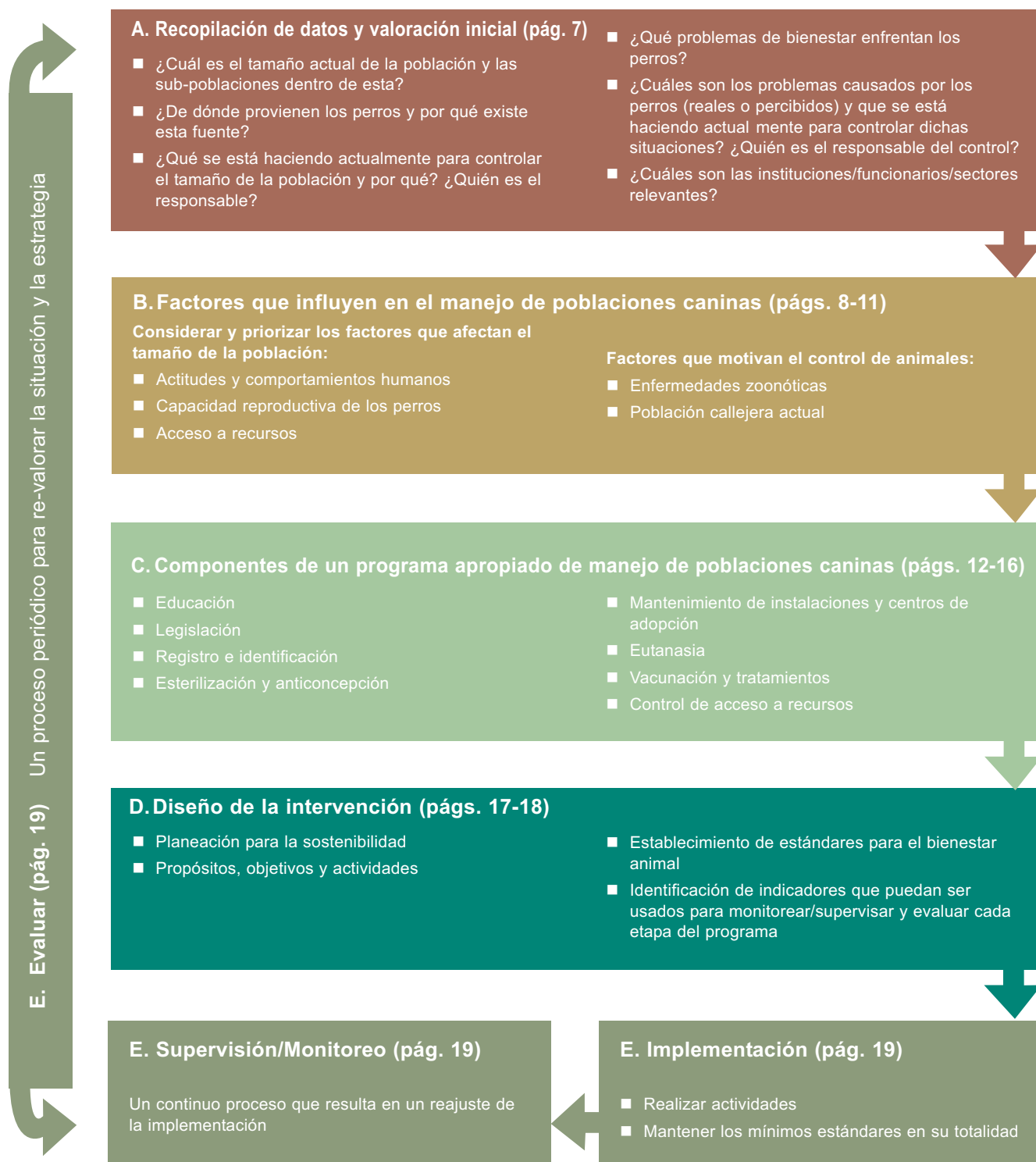
Es un principio del bienestar animal que los dueños tienen el deber de proporcionar cuidado suficiente y adecuado a todos sus animales y su descendencia. Este "deber de cuidado" exige a los dueños que proporcionen los recursos necesarios (por ejemplo comida, agua, cuidado médico e interacción social) a un perro para que mantenga un nivel aceptable de salud y bienestar en su ambiente -las cinco libertades<sup>2</sup> sirven como guía. Los dueños también tienen el deber de minimizar el riesgo potencial que su perro pueda representar para el público u otros animales. En algunos países éste es un requisito legal.

2. Libertad de hambre, sed y malnutrición; libertad de miedo, ansiedad y angustia; libertad de incomodidad por condiciones físicas o térmicas; libertad de dolor, lesiones y enfermedades y libertad para expresar sus comportamientos naturales. Farm Animal Welfare Council (FAWC): [www.fawc.org.uk/freedoms.htm](http://www.fawc.org.uk/freedoms.htm)

## Estructura del Contenido

Este documento sigue la estructura explicada en el gráfico 2: Abajo, una revisión del proceso.

Figura 2: Una revisión del proceso



## A. Recolección de datos y valoración inicial: entendimiento del problema que se está enfrentando

Antes de embarcarse en un programa de manejo de poblaciones caninas es esencial que las dinámicas de la población de perros sean entendidas y medidas objetivamente. Este enfoque asegura que el programa final estará ajustado a las características de la población local, en vez de usar una misma intervención generalizada para todos los perros o todas las situaciones.

### Evaluación de la población canina local

Las preguntas principales que habrá que hacerse a lo largo de la valoración serán:

1. ¿Cuál es la densidad/tamaño actual de la población y las categorías dentro de esta? Esto incluye tanto perros con dueño como sin, limitados y vagabundos y el lugar común donde se encuentran.
2. ¿De dónde provienen los perros callejeros? ¿Cuáles son las fuentes de estos perros y por qué existen dichas fuentes? Las estrategias de manejo deben tener el propósito de reducir las poblaciones futuras de perros no deseados, estableciendo como blanco las fuentes primarias.
3. ¿Cuáles son los principales problemas de bienestar que enfrentan estos perros?
4. ¿Qué se está haciendo en la actualidad (oficial e informalmente) para controlar el tamaño de la población y por qué?
  - a. Entender lo que ya se está haciendo puede permitir que los recursos y las medidas de control actuales sean mejorados y diseñados a partir de ahí. Esto también ayuda a asegurar que cualquier nueva intervención no chocará con las medidas del momento sino que las reemplaza o las complementa.
  - b. ¿De quién es la responsabilidad de controlar la población de perros callejeros? Esta normalmente recae sobre el ente encargado por el departamento de agricultura (o a veces de salud) y frecuentemente las municipalidades son responsables de llevar a cabo las actividades a nivel local. Las ONGs pueden proporcionar elementos eficaces de manejo de poblaciones, pero para que esto se dé, ellas deben estar apoyadas por una sociedad con la autoridad responsable o lideradas por la misma. También es esencial que cualquier medida tomada encaje dentro del marco legal del país.
  - c. La presión del público puede ser muy poderosa y usualmente es el 'por qué' de los esfuerzos por controlar las poblaciones. Es necesario escuchar las preocupaciones y opiniones de la comunidad y la autoridad local; tenerlas en cuenta ayudará a asegurar la sostenibilidad del proyecto. La justificación de querer controlar las poblaciones de perros dependerá de las opiniones sobre si los perros callejeros son deseados o no, pero sea consciente de que éstas serán determinadas tanto por la persona a la que usted está preguntando como por los perros afectados.

Dentro de cada una de estas preguntas principales hay sub-preguntas y herramientas que pueden ser usadas para tratarlas. Vaya al Anexo A para ver una exploración de las preguntas, pero note que las sub-preguntas y herramientas descritas no son una lista ni exhaustiva ni prescriptiva sino más bien, un esfuerzo por resaltar áreas claves de importancia.

Es esencial que los sectores relevantes sean consultados durante este proceso; se debe buscar representación de todo aquel afectado por la población de perros. Hasta donde sea posible, también se debe usar un enfoque participativo; no sólo se debe consultar

a las personas sino también tener en cuenta sus puntos de vista y usar esa información para diseñar y manejar la intervención futura. Esto animará a una participación activa de los sectores y definitivamente aumentará el éxito del programa.

### Creación de un comité pluralista

Lo ideal sería que la autoridad gubernamental responsable reuniera a todos los sectores relevantes para consultarles; sin embargo, si ellos no quieren o no pueden hacerlo, las ONGs pueden crear un grupo de trabajo y transmitir la información de los resultados a las autoridades pertinentes. Para mayor información sobre desarrollo de un proceso consultivo vea el anexo B.

La siguiente es una lista de posibles sectores a consultar, los marcados con \* son recomendados como indispensables para el comité.

**Gobierno\*** - normalmente el local, pero el central también será relevante para las políticas y las leyes. Si el programa es nacional éste será el organismo principal. Es probable que varios departamentos sean pertinentes, incluyendo el de agricultura/veterinaria, salud, ambiente (sobre todo con lo relacionado con negarse a una recogida), turismo, educación y sanidad. (El gobierno debe estar representado en el comité).

**Comunidad veterinaria\*** - la entidad reguladora nacional, la asociación de profesionales veterinarios, grupos privados de profesionales y departamentos universitarios de veterinaria.

**ONGS\*** - organizaciones locales, nacionales e internacionales que trabajen en bienestar animal, derechos de los animales y salud humana.

**Comunidad dedicada al albergue, cuidado temporal y reubicación de animales\*** - tanto las organizaciones del gobierno/municipio como las de entes privados/ONGs.

**Comunidades académicas** con experiencia relevante. Por ejemplo en comportamiento animal, veterinaria, sociología, ecología y epidemiología.

**Legisladores\*** - los departamentos responsables tanto de redactar las leyes como de hacerlas cumplir o entrar en vigor.

**Educadores** – de escuelas y universidades.

**Medios de comunicación locales** - para educación, publicidad y apoyo local.

**Entidades internacionales con responsabilidades relevantes** – La Organización Mundial de la Salud, la Organización Mundial para la Sanidad Animal y las asociaciones veterinarias alrededor del mundo.

**Líderes/representantes de la comunidad**

**Local\*** - tanto dueños como personas sin perros.



## B. Factores que influyen en el manejo de poblaciones caninas:

Consideración de un rango de factores que influyen el bienestar y el tamaño de la población de perros. Sobre qué priorizar.

La conclusión de la valoración inicial proporcionará tanto datos sobre la situación local como perspectivas de la misma. La próxima fase es resaltar qué factores son los más importantes y cuáles deben ser priorizados en el programa de manejo; identificar estos factores de prioridad asegurará que los recursos no serán gastados en asuntos que tienen sólo un impacto menor sobre el gran problema. En casi todas las situaciones, más de un factor será importante, por lo que se requerirá de una combinación de intervenciones para que la estrategia sea eficaz.

La siguiente es una lista de factores que se toman frecuentemente como prioridades en el manejo de poblaciones caninas. Éstos están divididos en aquellos que influyen el tamaño de la población y los que motivan a las personas a hacer intentos por controlarla. Sin embargo, otros pueden ser pertinentes en ciertas condiciones y es importante mantenerse enfocado en lo que es apropiado para la comunidad objetivo y en las causas de las poblaciones de perros vagabundos y no sólo en los efectos.

### Factores que influyen en el tamaño de la población de perros

#### Actitudes y comportamientos humanos

**Propósito: promover la tenencia responsable.**

Es probable que el comportamiento humano sea la fuerza más poderosa detrás de la dinámica de las poblaciones de perros. La promoción de interacciones humano-animales responsables y gratificantes, llevará tanto a un mejoramiento del bienestar animal como a una reducción en muchas de las fuentes de perros vagabundos. La población de perros con dueño puede ser declarada como una fuente significativa de perros vagabundos y puede sufrir de muchos problemas de bienestar evitables y los comportamientos humanos hacia los perros serán el gradiente de potencial detrás de estos problemas.

Varios problemas deben ser considerados al explorar las actitudes y los comportamientos humanos.

- Las creencias y actitudes locales pueden afectar el comportamiento de los humanos hacia los perros. Puede ser posible tratar estas creencias para cambiar los resultados de comportamientos. Por ejemplo, una creencia de que la esterilización causará cambios negativos en el comportamiento de los perros puede ser tratada a través de la educación y usando ejemplos de perros esterilizados en la comunidad para de esta manera, animar a los dueños a solicitar la esterilización de sus perros.
- Mantener mensajes consecuentes sobre comportamiento humano. La intervención debe incentivar interacciones humano-animales responsables y gratificantes. Por ejemplo, mostrar un manejo respetuoso y cuidadoso de los perros ayudará a animar actitudes empáticas y respetuosas en la población local. Tenga cuidado con cualquier elemento de la intervención que pudiera ser estimado como potenciador de comportamientos irresponsables o negligentes.
- La religión y la cultura juegan un papel importante en las actitudes y creencias de los pueblos. Comprometa a representantes religiosos y líderes de la comunidad desde el principio del proceso, para explorar cómo la interpretación religiosa o cultural podría impedir o apoyar las intervenciones potenciales.

- Las intervenciones para cambiar los comportamientos humanos deben ser acomodadas cuidadosamente a su público objetivo ya que se requiere de metodologías diversas para las diferentes edades y culturas. Es importante entender las formas más efectivas de comunicarse con cada público escogido.
- Ya que el comportamiento humano es un factor de éxito tan importante, es vital que los dueños no sólo estén al tanto de las intervenciones sino que entiendan perfectamente y se ocupen de todos los aspectos pertinentes (ver estudio 1).

### ESTUDIO 1

**Un ejemplo de actitudes humanas que podrían afectar el manejo de poblaciones caninas**

En China, IFAW y One Voice financiaron una encuesta de MORI en el 2004 que reveló que aproximadamente el 76% de los ciudadanos consideraba que la esterilización de mascotas -perros y gatos- era cruel. Esto resaltó una necesidad dinámica de educación y discusión de gran alcance antes de empezar cualquier intervención que involucrara el control de la reproducción a través de esterilización.

En 2006, hubo una situación similar en Zanzíbar cuando WSPA y el gobierno local introdujeron una intervención de esterilización. Empezó con poca conformidad, con pocos dueños dispuestos a llevar sus animales para un procedimiento de esterilización; sin embargo, después de un período, las actividades de educación, las discusiones con los líderes de la comunidad y los ejemplos reales de animales esterilizados saludables empezaron a crear un cambio en las actitudes humanas, llevando a las personas a buscar activamente la esterilización para sus animales.



**Ciudadanos locales observando los procedimientos de esterilización a través de las ventanas de una clínica móvil en Zanzíbar.**



## Capacidad reproductiva de la población

**Propósito:** compensar 'suministro/provisión y demanda' para que el número y tipo de perros producido coincida con el número y tipo que el público quiere.

Para reducir el tamaño de una población de perros vagabundos/callejeros no deseada de una manera humanitaria a menudo es necesario reducir la población excedente. Este excedente puede venir de perros sin dueño, con dueño o reproducidos deliberadamente y las tres categorías deben ser tenidas en cuenta cuando se está controlando la provisión y la demanda.

Los siguientes temas deben ser considerados.

- a. Reducción de la reproducción. La esterilización puede reducir la capacidad de reproducción, pero es importante seleccionar la población objetivo de perros cuidadosamente.

### i. Perros que están reproduciéndose con mayor grado de éxito.

- Para reducir los índices de reproducción de la población más eficazmente es importante evaluar qué perros realmente están produciendo cachorros y apoyando su crianza hasta la edad adulta.
- Algunos estudios de poblaciones específicas de perros que al momento de los mismos no estaban recibiendo cuidado directamente de los humanos (por ejemplo que se mantenían sólo de recursos proporcionados por los vertederos de basura) han reportado que el tamaño de la población se mantuvo a través de la continua inmigración en lugar de a través de la cría exitosa dentro del grupo. Partiendo de esto, puede asumirse que en muchos casos sólo aquellos perros que reciben algún nivel de cuidado directamente de los humanos podrán reproducirse con éxito.
- Desde una perspectiva de bienestar animal, debe ser considerado el sufrimiento de los cachorros nacidos de hembras en un estado pobre de bienestar (si ellas se las arreglaron para llevar a término una camada). En general, es probable que la mortalidad de cachorros en poblaciones de perros vagabundos no deseados sea alta.
- Debe notarse, sin embargo, que los perros de un estado precario de bienestar al momento de priorizar, podrían volverse saludables en el futuro y por consiguiente estarían en capacidad de reproducirse con éxito.

### ii. Perros cuya descendencia tiene más probabilidades de entrar a formar parte de la población vagabunda.

Puede haber poblaciones específicas de perros cuya descendencia tiene más probabilidades de quedar vagando por las calles o de ser abandonada. Esto puede estar relacionado con la falta de conocimiento y aceptación de la tenencia responsable, lo cual puede ser resultado de la educación, las actitudes públicas e institucionales y de la socio-economía.

**iii. Hembras.** Puede ser sensato enfocar el esfuerzo principal de la intervención en las hembras, ya que éstas son normalmente el factor limitante en la capacidad reproductiva. Para preñar hembras receptivas sólo se requiere de unos pocos machos enteros (no-castrados), por lo que aún y cuando se esterilice una proporción considerable de la población masculina, puede no haber una reducción en la capacidad reproductiva global de la población. Cada esterilización de una hembra, en cambio, contribuirá individualmente a una reducción en la capacidad reproductiva general.

**iv. Machos.** Sin embargo, el comportamiento sexual de un macho entero puede ser problemático, sobre todo cuando las hembras que no han sido esterilizadas están en periodo de celo. Después de la esterilización, los machos adultos pueden no cambiar su comportamiento tan significativamente como los jóvenes que no han desarrollado todavía su comportamiento sexual; por lo tanto los machos jóvenes pueden ser considerados como la siguiente prioridad para esterilización en el grupo y luego seguir con los adultos.

*Nota: tanto los machos como las hembras pueden actuar como portadores/transmisores de la rabia, así, si en un área endémica de rabia sólo se están seleccionando las hembras para la esterilización, los machos deben ser por lo menos vacunados.*

- b. Reducción del suministro comercial, la reproducción de perros para la venta. Una estrategia bien planeada debe tener en cuenta también las fuentes comerciales de perros, tales como los criaderos o las tiendas de mascotas.

Los establecimientos comerciales de cría pueden producir cachorros enfermos y pobremente socializados, lo cual genera malas mascotas. Los puntos de venta como las tiendas de mascotas también pueden mantener animales en malas condiciones y venderlos sin hacer recomendaciones adecuadas acerca de su cuidado y responsabilidad. La "mala calidad" de estos perros, la falta de comprensión y las expectativas irrealistas sobre la tenencia de un perro, dejarán a estos animales en alto riesgo de abandono. Para mejorar las condiciones de estos centros comerciales y el bienestar de los animales involucrados, puede ser utilizada una combinación de legislación y vigilancia del cumplimiento de la misma a través de inspecciones por parte de agencias capacitadas. También debe exigirse a los puntos de venta que proporcionen asesoría adecuada sobre el cuidado y las responsabilidades que implica la tenencia de un perro. La educación puede ser usada para asegurar que los dueños potenciales sepan las opciones disponibles para adquirir un nuevo animal doméstico, incluyendo los centros de adopción/reubicación. También deben saber esperar un cachorro saludable y bien socializado.

## Acceso a recursos

**Propósito:** Reducir el acceso a recursos que puedan estar alentando a los perros a vagar y usar la manipulación de los recursos locales para reducir la población local de perros callejeros.

Los perros generalmente tienen acceso a recursos (comida, agua y resguardo) los cuales pueden estar directamente disponibles dentro de los límites de la casa de un dueño o ser provistos en el espacio público mientras vagan. Hasta qué punto un perro depende de los recursos disponibles para su supervivencia en el espacio público dependerá del nivel de cuidado proporcionado por su dueño. Algunos perros con dueño son animados a vagar por la oportunidad de acceder a recursos en el espacio público pero no dependen de éstos para vivir, mientras que otros perros que no tienen dueño alguno o que no reciben cuidado de su dueño, sí dependen completamente de estos recursos conseguidos al vagar para mantenerse. Alterar el acceso a los recursos en el espacio público tendrá un impacto en la población de perros callejeros al desincentivar la vagancia oportunista. Sin embargo, también puede reducir potencialmente la supervivencia de aquellos que dependen de estos recursos.

Varios tópicos deben ser considerados al explorar este factor.

- a. La intervención de reducir el acceso a los recursos no debe considerarse sola. Para esos animales identificados como dependientes de los recursos del espacio público, los cambios al acceso a estos recursos (a través de las medidas como métodos mejorados de recolección de basura) deben hacerse al compás de una reducción de esta población o produciendo comestibles alternativos para esos animales.
- b. El mejoramiento de los sistemas de recolección y disposición de basuras puede reducir un punto de interacción entre las personas, sobre todo los niños, y los perros callejeros.
- c. En algunas situaciones, la fuente principal de alimentación no serán los desechos sino comida proporcionada directamente por los humanos a través de la alimentación deliberada (provisión indirecta de recursos). La motivación de la alimentación variará entre las áreas geográficas y entre los individuos y esto debe ser entendido y tenido en cuenta si se intenta influir en el comportamiento alimentador del humano, para ver un ejemplo, vaya al punto d, abajo. La educación jugará un papel importante al influir este comportamiento. Alternativamente, una reducción en la población de perros puede automáticamente llevar a una reducción en la provisión de recursos ya que la gente no alimentará perros que no existan.
- d. La alteración de los recursos en áreas específicas puede usarse para modificar la propagación de la población de perros. Por ejemplo, un parque público que las personas quieran mantener libre de perros vagabundos, esto puede lograrse quitando el acceso a los recursos, usando recipientes de basura a prueba de perros y educando a las personas para que no los alimenten en esas áreas. En algunos países existen reglamentaciones que restringen las áreas donde los perros pueden ejercitarse o andar libremente. El cumplimiento de estas regulaciones es vigilado por funcionarios medioambientales y comunales.

## Factores que motivan a las personas a controlar las poblaciones caninas

### Las enfermedades zoonóticas (enfermedades transmisibles de individuos no humanos (animales) a humanos)

**Propósito: Reducir el riesgo que las poblaciones de perros representan para la salud humana y la de otros animales.**

Las enfermedades zoonóticas son a menudo la causa primaria de la preocupación relacionada con los perros callejeros, particularmente para los gobiernos locales y centrales que tiene una responsabilidad con la salud pública. Ya que la rabia es una enfermedad fatal y los perros son el transmisor más común para los humanos, el control de la rabia es frecuentemente motivo de fuerza mayor para el manejo de poblaciones caninas.

Varios temas deben ser tenidos en cuenta al explorar este factor.

- a. No se le debe restar importancia al control zoonótico ante sectores pertinentes, como oficiales de salud pública. Es importante explorar juntos las maneras en las que se pueda lograr eficazmente el control zoonótico, al mismo tiempo que se permanece neutral o incluso positivo hacia el bienestar animal.
- b. La zoonosis es una preocupación para el público general y las personas pueden a veces comportarse cruelmente con los perros por miedo a enfermedades zoonóticas como la rabia. El hecho de controlar la zoonosis y proveer evidencia tangible de dicho control (por ejemplo poniendo collares rojos para indicar la reciente vacunación) al público puede ayudar a incrementar la confianza y reducir el comportamiento agresivo hacia estos animales.
- c. En algunas situaciones puede ser aconsejable introducir primero controles zoonóticos mejorados para restaurar la confianza pública y entonces si seguir con otros elementos de manejo de poblaciones de perros como la esterilización o un mejor cuidado médico; sin embargo, un programa apropiado de manejo de poblaciones que incluya control zoonótico simultáneo es la opción ideal.



Perros callejeros en Perú alimentándose con basura.

- d. Se debe considerar el riesgo de transmisión de enfermedades zoonóticas que existe para los involucrados en cualquier intervención de manejo de poblaciones. Por ejemplo, los perros que sucumben ante la rabia pueden excretar el virus en su saliva hasta dos semanas antes de que los síntomas aparezcan. Todo el personal que trabaje en proximidad íntima con los perros debe ser provisto de entrenamiento y equipos adecuados y dotado con medicación profiláctica (preventiva).

### **Población actual de perros vagabundos**

**Propósito: reducir los riesgos que la población representa para la comunidad y evitar el bienestar precario de estos perros.**

La población actual de perros callejeros puede llevar a conflictos entre los humanos y estos animales (además de las enfermedades zoonóticas) y puede ser un problema visible de bienestar animal. En muchas situaciones la población actual de perros callejeros deberá ser tratada por razones de presión pública, salud pública y bienestar de los mismos animales. El mejor método de tratar esta población dependerá mucho de la comunidad humana local y de la propia población canina.

Se debe considerar varios temas al explorar este factor.

- a. Es importante identificar exactamente dónde y por qué ocurren los conflictos entre humanos y estos animales. Podría ser posible resolver algunos de los conflictos a través de otros métodos que no sean los enfocados a la reducción de poblaciones tales como la educación sobre prevención de mordeduras o el establecimiento de zonas sin perros en las áreas potenciales de conflicto.
- b. A menudo se echa la culpa de los conflictos entre humanos y animales y de los asuntos relacionados con el bienestar a los perros sin dueño que vagan por las calles, cuando en realidad muchos de estos perros que andan sueltos podrían tener dueño o haber sido abandonados por éste. Mejorar la tenencia responsable de animales e introducir sistemas de registro e identificación de perros son otras maneras de enfrentar este problema. Más detalles en la sección C.
- c. Puede haber potencial de reubicación en la comunidad local que pudiera proveer a los perros vagabundos con tenencia responsable. Para administrar esto, se necesitaría de un centro de adopción o un sistema de cuidado temporal, aunque éstos necesitan de un manejo cuidadoso si no se quiere que terminen convirtiéndose en otra preocupación para el bienestar. El funcionamiento de un centro de reubicación/adopción puede resultar costoso y demandar demasiado tiempo, por lo que es preferible explorar alternativas creativas antes de comprometerse con un centro físico. Ver sección C para una descripción más detallada de este aspecto.
- d. En algunos casos no habrá o habrá poco potencial de reubicación a nivel local. En esta situación se debe considerar el bienestar de los perros. En muchos casos, el bienestar precario de estos animales y la presión pública, significará que deban ser removidos. Si están enfermos, heridos o tienen problemas de comportamiento significativos como agresividad, la eutanasia podría ser la mejor opción. Si no hay hogares disponibles, la eutanasia puede ser preferible que el encierro por largos periodos en perreras (por razones de bienestar animal), ya que a largo plazo es difícil y costoso albergar perros sin involucrar un grado de sufrimiento significativo.
- e. Si el bienestar de estos perros es generalmente bueno y la comunidad humana local los tolera, puede ser posible introducir una combinación de medidas para controlarlos in situ, que incluya vacunación para la población con el objeto de asegurar que no sean portadores de rabia, el uso de una "ambulancia" para capturar a los individuos que estén heridos, enfermos o los que sean agresivos para someterlos a un proceso de eutanasia humanitaria y la conservación de zonas sin perros a través de la recolección de basura y un buen sistema de cercado. Estas medidas deben ser usadas junto con otras diseñadas para encargarse de la fuente de esta población. Más detalles en la sección C.
- f. La matanza masiva de perros a través de métodos no humanitarios es desafortunadamente una medida común para controlar la población. Hay muchas razones por las cuales no debe hacerse esto. Al matar los perros vagabundos no se elimina la fuente de los animales y por consiguiente esta operación tendrá que ser repetida indefinidamente. Este método a menudo encuentra resistencia tanto dentro del área como al exterior ya que un tratamiento no humanitario de un animal con capacidad de sentir y percibir es visto como algo éticamente cuestionable, sobre todo cuando existen alternativas humanitarias. Si los métodos no humanitarios usados también son indiscriminados, como cebos envenenados por ejemplo, también habrá riesgo para especies que no son blanco de la iniciativa como las mascotas e incluso los humanos. No hay evidencia alguna que haga pensar que la matanza de individuos reduce la incidencia de la rabia (ver el estudio 2); más bien el hecho de que la autoridades sean conocidas por matar indiscriminadamente, puede desanimar a los dueños de perros a comprometerse en programas de prevención de la rabia.

Se ha sugerido que, en algunos casos, las matanzas masivas pueden llevar a la redistribución de los animales supervivientes en nuevos territorios vacantes, lo cual puede incrementar el riesgo de rabia a través del aumento en su movimiento. También se supone que en una situación donde la reproducción está limitada por el acceso a los recursos, una reducción repentina en el número de animales a través de una matanza puede permitir mayor acceso a los recursos para los animales restantes y aumentar su éxito reproductivo y de supervivencia, habilitándolos para repoblar rápidamente. Sin embargo, hasta la fecha no conocemos información que demuestre estos efectos.

## **ESTUDIO 2**

### **Un ejemplo de la ineficacia de las matanzas como método de control de la rabia**

Flores es una isla aislada de Indonesia que había estado libre de la enfermedad hasta que un brote de rabia canina provocó por lo menos 113 muertes humanas. El brote empezó después de la importación de tres perros de Sulawesi (población donde la rabia es endémica) en septiembre de 1997. Las autoridades locales respondieron con una masacre de perros que empezó a principios de 1998.

Aproximadamente el 70% por ciento de los perros en el distrito donde se había introducido la rabia fue muerto durante ese año, sin embargo la rabia canina todavía existía para la época en que el estudio fue publicado (junio de 2004).

Windyaningsih et al (2004). The Rabies Epidemic on Flores Island, Indonesia (1998–2003). Journal of the Medical Association of Thailand, 87(11), 1–5.



## C. Los componentes de un programa apropiado de manejo de poblaciones caninas: Selección de las soluciones más apropiadas para su situación

Un programa efectivo de manejo de poblaciones necesita un enfoque apropiado. Lo ideal es que el programa general sea coordinado por la autoridad local responsable de este oficio. Las ONGs deben trabajar con la autoridad para identificar las áreas en la cuales ellos pueden apoyar el programa y pueden lograr más. Todas las actividades deben ser seleccionadas basándose en las prioridades identificadas en la valoración inicial. Esta sección muestra una serie de componentes que podrían formar parte de un programa apropiado de control de poblaciones.

### Educación

A largo plazo, la educación es uno de los elementos más importantes de un enfoque apropiado de manejo, ya que el comportamiento humano es un factor sumamente influyente en la dinámica de las poblaciones de perros (ver sección B). En general, la educación debe fomentar entre los dueños de los perros una mayor responsabilidad por el manejo de la población y el cuidado y bienestar de cada animal. Puede haber, sin embargo, mensajes educativos específicos que sean importantes para resaltar en las diferentes fases del programa, por ejemplo: sobre prevención de mordeduras, sobre selección, cuidado y expectativas realistas de la tenencia de un perro; información sobre tratamientos preventivos y su importancia y acerca de los comportamientos normales y anormales de los perros.

Varios aspectos deben ser tenidos en cuenta al momento de usar este componente.

- a. Se debe desarrollar iniciativas educativas en coordinación con las autoridades de educación locales y éstas deben ser llevadas a cabo por profesionales capacitados. Todos los sectores involucrados pueden proveer ímpetu a los programas y asesorar acerca del contenido, pero la implementación debe ser realizada con el apoyo de expertos.
- b. Es importante comprometer a todas las fuentes potenciales de educación sobre perros para asegurar que los mensajes se mantengan consecuentes. Lo ideal sería que esto incluyera a las agrupaciones de bienestar animal, los profesionales veterinarios, las escuelas, las entidades encargadas de vigilar el cumplimiento de las normas y los medios de comunicación (incluyendo los que se enfocan en animales). Puede ser necesario que una entidad particular asuma el rol de coordinador.

### ESTUDIO 3

#### Un ejemplo de un programa de educación

Después del tsunami del 2004, la fundación Blue Paw, desarrolló un programa de educación con una clínica veterinaria en las costas del sur y el oriente de Sri Lanka. Este involucró la distribución de folletos sobre cuidados de perros y gatos, charlas en centros comunitarios y escuelas locales y discusiones entre miembros del equipo veterinario y la gente en el sitio de la clínica. En aquella actividad también los dueños conocieron a su veterinario local, quien fue a la clínica para apoyar el programa y familiarizarse con las técnicas quirúrgicas de esterilización.

Estas iniciativas educativas fueron planeadas y diseñadas con aportes de las escuelas y las autoridades locales (inspectores de salud pública) y desarrollados en coordinación con otros grupos locales de bienestar.

- c. Veterinarios y estudiantes de veterinaria también pueden requerir esfuerzos educativos enfocados en el área de manejo de poblaciones, éstos podrían incluir ciertos aspectos como:
  - La razón o la justificación para el manejo de poblaciones
  - Su papel en los temas relacionados con la salud pública
  - Los métodos de control de reproducción
  - Mensajes clave sobre tenencia responsable para sus clientes
  - Los métodos de eutanasia
  - La forma en que pueden involucrarse y pueden beneficiarse de un programa proactivo de manejo de poblaciones que incentive el cuidado responsable de los perros, lo cual a su vez incluye atención veterinaria regular.
- d. Los mensajes educativos pueden comunicarse a través de muchas maneras como:
  - Seminarios formales y lecciones estructuradas en las escuelas
  - Folletos y material educativo
  - Generando conciencia entre el público en general a través de la prensa, las carteleras, la radio y la televisión
  - Involucrando directamente a las personas en discusiones como parte de los programas con la comunidad (ver estudio 3).
- e. Puede pasar tiempo antes de que el impacto de la educación sobre manejo de poblaciones caninas se haga evidente, por lo que los métodos de monitoreo y evaluación de impacto deben incorporar tanto indicadores a corto como a largo plazo. El nivel del impacto puede medirse a través de tres aspectos: la adquisición del conocimiento y las habilidades, los cambios en las actitudes y el comportamiento resultante de ese cambio.

### Legislación

Es esencial que el programa de manejo de poblaciones de perros se acomode a las pautas legislativas -y preferiblemente que esté apoyado por ellas. La legislación es importante para la sostenibilidad del programa y puede usarse para asegurar que el manejo de la población se lleve a cabo humanitariamente. Se puede buscar legislación pertinente tanto a nivel local como central y a veces se encuentra contenida en diferentes leyes, decretos y códigos. Otros documentos también pueden ser pertinentes e impactar en el énfasis o en el método de impeler el cumplimiento de las leyes. Cambiar la legislación puede ser un proceso largo y burocrático.



Se deben considerar varios aspectos al usar este componente.

- a. Se debe encontrar un equilibrio entre leyes claras y las leyes que son tan restrictivas que no permiten la evolución en las prácticas de manejo con el tiempo.
- b. Se debe tomar tiempo para redactar cuidadosamente la nueva legislación, inspirándose en las experiencias de otros países y otros profesionales pertinentes. Debe usarse un proceso inclusivo donde todos los sectores relevantes participen y que incluya ejercicios de evaluación para juzgar los aportes cuando provienen de varias fuentes.
- c. Es difícil lograr hacer cambios a la legislación por lo cual es importante que los textos (borradores/pre-proyectos) que se presenten sean precisos y realistas. El producto final debe ser leyes: integrales; consideradas convenientes y razonables por la comunidad; que comprometan a las autoridades con sus responsabilidades; que logren los impactos deseados para el bienestar animal y que sean sostenibles.
- d. Se debe dejar tiempo suficiente para introducir cualquier cambio a la legislación. Por adelantado, se deben proporcionar notas que guíen y ayuden a la interpretación.
- e. La legislación será sólo papeleo a menos que se promulgue uniformemente y se ponga en vigor eficazmente. La promulgación eficaz requerirá dedicar la mayoría de los esfuerzos a la educación y los incentivos y la minoría a ejecutar medidas punitivas. La educación sobre legislación tiene que ser enfocada a todo nivel, desde las entidades/individuos encargadas de vigilar el cumplimiento de las leyes (como abogados, policía e inspectores de bienestar animal) hasta los profesionales pertinentes (como veterinarios y directores de albergues) y los dueños de los perros. En algunos países, la entrada en vigor de las leyes ha sido lograda a través del uso de inspectores de bienestar animal (también llamados funcionarios de control animal). Estos oficiales están capacitados y dotados de los recursos para proveer educación, manejar animales (cuando se requiere) y para hacer cumplir la legislación a través de consejos, advertencias, amonestaciones y eventuales juicios.

## Registro e identificación

La manera más eficaz de conectar a un dueño con su animal es el uso simultáneo de sistemas de registro e identificación. Esto debería incentivar el sentido de responsabilidad en el dueño ya que el animal se hace identificable como propiedad suya. El registro/la identificación es una herramienta importante para reunir a los animales perdidos con sus dueños y puede ser una base para poner legislaciones en vigor (incluyendo legislación de abandono y la vacunación regular obligatoria contra la rabia).

Varios aspectos deben ser considerados al usar este componente.

- a. Hay varios métodos de identificación animal disponibles y éstos pueden ser usados por separado o en combinación. Difieren en tres cosas importantes: la durabilidad, la visibilidad y en si el animal tiene que ser anestesiado para que se lo pongan. Los microchips, los tatuajes, los collares y las placas son los métodos más comunes; cuál sea el más conveniente, depende en parte de las condiciones locales y en parte de las razones por las cuales se está usando la identificación.

- b. Si se requiere la identificación permanente de una población numerosa, el microchip se convierte en la mejor opción de la actualidad ya que el número de posibilidades de dígitos en el código es suficientes para identificar a todos los perros, al mismo tiempo que los errores humanos (transposición de los números y lectura incorrecta de los mismos) son menos probables ya que se usa un escáner digital para leer el chip. La instalación de microchips también tiene la ventaja de ser un sistema global, de manera que los animales que se cambian de área (o país) pueden seguir siendo identificados (ver estudio 4). Antes de iniciar con un sistema de microchips, es aconsejable verificar que los chips y los lectores usados cumplan con las normas de ISO.
- c. Es importante que la información de identificación y registro sea guardada en una base de datos central (o que las bases separadas estén en red de alguna forma) que sea accesible para todas las personas pertinentes (por ejemplo para los profesionales veterinarios, la policía, los vigilantes de perros y las perreras municipales). Esto puede requerir el apoyo del gobierno central para asegurar que se esté usando un solo sistema unificado.
- d. El registro e identificación obligatorios pueden evitar los problemas prácticos que enfrentan los albergues. Cuando se puede identificar un perro llevado a un albergue, se puede devolver inmediatamente a su dueño (evitando comprometer el bienestar del perro y reduciendo el estrés del dueño). Si no puede ser identificado, pasa por definición a ser un perro sin dueño y el albergue puede ejercer sus políticas (reubicación o eutanasia) sin el retraso de esperar a un dueño para poder proceder. Ambas posibilidades liberarán espacio valioso en la perrera, lo cual aumentará potencialmente la capacidad.

## ESTUDIO 4

### Ejemplo de un sistema de registro e identificación en Estonia

El gobierno de la ciudad de Tallinn es el primero en adoptar un sistema obligatorio de registro e identificación para perros en Estonia. El sistema fue implementado en agosto del 2006 como un proyecto piloto, cuando la ciudad de Tallinn comisionó a una compañía comercial para desarrollar una base de datos para registrar la información de identificación de animales y dueños.

Las regulaciones municipales estipulan que todos los perros deben estar identificados permanentemente con un microchip implantado por un veterinario. Los detalles de los dueños y sus animales son registrados en una base de datos a la cual tiene acceso el personal autorizado. El registro se diseñó para que sea universal, permitiendo adoptar el mismo sistema en toda Estonia. Al mismo tiempo que puede identificar a los animales, el sistema ha sido diseñado para registrar información médica de éstos, como la historia de vacunación contra la rabia, por ejemplo. Se prevé que el sistema se usará en el futuro para emitir recordatorios de vacunación antirrábica a los dueños cuando sea tiempo de la dosis anual, ya que la vacunación antirrábica es obligatoria en Estonia.

- e. Se puede cobrar una tarifa de registro/matriculación (una cuota o pago cada año) con la intención de aprovisionarse de fondos para otras áreas del programa de manejo. Aunque se debe tener cuidado de balancear esta situación ya que si las cuotas son demasiado altas los dueños podrían eludir el registro. Se podría usar rangos diferenciales de pagos como incentivo para la esterilización, animando a los dueños para mantener sólo un número pequeño de animales y reduciendo el interés por la cría de perros.
- f. Se puede usar un sistema de licencias en casos donde la tenencia requiera reunir unos requisitos previos, por ejemplo cuando las personas deseen reproducir perros o tener razas reguladas ("perros peligrosos"). También como medida motivadora para la tenencia responsable, se puede pedir a las personas que llenen un "título de tenencia responsable" antes de concederles la licencia para tener el perro.

## Esterilización y anticoncepción

El control de la reproducción a través de la esterilización permanente o la anticoncepción temporal puede lograrse a través de tres métodos principales.

- a. Método quirúrgico: la remoción de los órganos reproductores bajo anestesia general asegura la esterilización permanente y puede reducir significativamente el comportamiento sexual (sobre todo si es llevada a cabo en la edad temprana). Las técnicas quirúrgicas deben ser practicadas correctamente. Deben mantenerse buenos estándares de asepsia (práctica de reducir o eliminar el riesgo de contaminación bacteriana) y manejo del dolor a largo de la intervención. Esto sólo puede ser evaluado por un monitoreo post operatorio adecuado durante todo el período de recuperación. La cirugía puede ser inicialmente costosa pero es una solución para toda la vida y por lo tanto puede representar una mejor relación costo-efectividad con el tiempo. Requiere de veterinarios especializados, infraestructura y equipo.
- b. Anticoncepción y esterilización química: Estos métodos son todavía bastante limitados por el costo, el hecho que pueden necesitar repetición y por los problemas de bienestar asociados con ciertos químicos. Actualmente, no hay nada que garantice que algún método químico de esterilización o anticoncepción pueda ser eficaz o no tener riesgo alguno al ser usado en perros vagabundos que no son monitoreados. Sin embargo, esta es un área activa de investigación y se espera que en el futuro haya químicos de esterilización efectivos y convenientes para el control masivo de la reproducción. La mayoría de los químicos requieren que veterinarios especializados realicen una valoración clínica de los individuos para evaluar su estado reproductivo antes de la aplicación y administración de las inyecciones en intervalos regulares sin interrupción, lo cual es algo no posible para la mayoría de los programas de manejo de poblaciones. Los esterilizadores y anticonceptivos químicos deben ser usados según las instrucciones del fabricante y pueden o no, tener un impacto sobre el comportamiento sexual.
- c. Anticoncepción física a través del aislamiento de las hembras durante el periodo de celo: se puede educar a los dueños para que sepan reconocer las señales de celo en una hembra y puedan planear para asegurar que ésta sea aislada de los machos enteros durante todo el periodo. Al planear la forma de aislar a la hembra, debe prestarse atención al bienestar tanto de ésta como de los machos. El comportamiento sexual puede volverse problemático ya que los machos intentarán tener acceso a las hembras, sin embargo, el aislamiento requiere un costo mínimo y no requiere de la intervención de un veterinario capacitado en cirugía.

Es importante considerar la sostenibilidad cuando se usen herramientas para la esterilización y anticoncepción —el manejo de poblaciones caninas es un desafío permanente por lo que es vital que se considere la sostenibilidad a lo largo del plan de intervención. Proporcionar servicios gratuitos o a bajo costo sin dar explicaciones acerca de los costos totales reales puede generar expectativas irrealistas en los dueños sobre el verdadero precio del cuidado veterinario.

Se requiere de una infraestructura veterinaria local para la garantizar la salud y el bienestar general de los animales, de tal manera que, si alguna veterinaria privada local está en capacidad de proveer servicios de esterilización, es aconsejable trabajar con ella para potencializar el programa en lugar de excluirla o enajenarla. Esto puede requerir el apoyo de un "mercado" creciente de servicios de esterilización de perros en la comunidad local, el cual se puede generar a través de la promoción de los beneficios de la esterilización y ayudando a respaldar parte de los costos así como apoyando el desarrollo del propio servicio a través de capacitación. (Ver estudio 5).

## ESTUDIO 5

### Un ejemplo de un programa para desarrollar un manejo de poblaciones sostenible que involucre a los sectores interesados/involucrados a nivel local

Una valoración a profundidad de la población canina local, que combinó estudios formales y conteos de perros con el conocimiento local, sirvió para obtener información sobre las fuentes de perros callejeros en Dominica y por consiguiente para tener una percepción del "problema".

Como resultado, el concejo de la ciudad reconoció su responsabilidad de hacer entrar en vigor de forma efectiva y humanitaria las ordenanzas municipales sobre control de perros. Después el concejo le pidió a la IFAW que complementara su programa municipal a través de la provisión de cuidado médico veterinario primario (incluyendo esterilización) y educación, a través de un programa comunitario puerta a puerta basado en los resultados de la valoración. El objetivo era limitar el número de perros vagabundos en la fuente, así como tratar otros asuntos que estaban afectando el bienestar de los perros con dueño, como descuido, confinamiento inadecuado y mala salud. El carácter fundamental del proyecto fue la participación de la comunidad y el liderazgo; los veterinarios locales también fueron parte integral del proyecto.

Continuando con los programas de capacitación tanto en Dominica como en el extranjero, el personal de IFAW de Estados Unidos y el Reino Unido proporcionó apoyo a larga distancia a el personal local y los sectores involucrados así como protocolos veterinarios convenientes para las condiciones locales pero aceptables según los estándares internacionales. A través de este proceso la comunidad local, los profesionales veterinarios y el concejo podrán encargarse de todos los elementos de este proyecto a largo plazo.

Ver Davis et al (2007), Preliminary Observations on the Characteristics of the Owned Dog Population in Roseau, Dominica. JAAWS, 10(2), 141–151, para obtener más información sobre el estudio en la comunidad.

## Mantenimiento de instalaciones y centros de reubicación/adopción

La construcción de un albergue no puede por sí sola resolver el problema de los perros callejeros a largo plazo. De hecho puede empeorarlo, ya que proporciona un camino fácil a los dueños para que piensen en deshacerse de sus mascotas en lugar de seguirse encargado de su cuidado. Además, el funcionamiento de los centros de reubicación/adopción puede ser bastante costoso y necesita de mucho tiempo, es por eso que se debe explorar alternativas creativas antes de comprometerse a abrir uno. Por ejemplo, un sistema de cuidado temporal podría ser más eficaz, presentar mejor relación costo-beneficio y mejor más el bienestar de los animales (ver estudio 6). En lugar de abrir un centro de adopción, que trata los síntomas del abandono y no las causas, se debe enfocar los esfuerzos en mejorar la tenencia responsable como método para reducir el abandono.

### ESTUDIO 6

**Un ejemplo de medidas que se pueden implementar como alternativas a los centros de reubicación**

En una ciudad del oriente de Asia que tiene una de las densidades humanas más grandes del mundo, una gran población de perros callejeros y una capacidad de recaudación de fondos limitada, muchos albergues se rebotan rápidamente. En muchos casos, la falta de recursos financieros y la demanda constante, llevan a una caída dramática en los niveles de cuidado, lo cual se convierte en un sufrimiento significativo para los animales y en una aflicción constante para el personal. Como alternativa, una organización nueva se enfocó en crear una red de voluntarios que se encargara de asumir en sus casas el cuidado temporal de perros y gatos abandonados. Por su parte, la organización acordó apoyar a los animales, pagando todas las facturas médicas, las vacunas y los procedimientos de esterilización hasta que se encontrara casas donde se pudieran reubicar definitivamente. En el primer año la organización formó una red de más de 40 casas adoptivas y la meta era alcanzar 100 en el segundo año. Los animales son reubicados a través de internet y la red tiene mucho más potencial de alojamiento que cualquier albergue. Los animales son todos albergados en condiciones apropiadas y el sistema tiene mucho menos gastos generales y costos administrativos que un albergue.

La nueva organización se ha convertido en un éxito en una ciudad donde muchos proyectos similares han fallado.

Extraído de Guidelines for the design and management of animal shelters, RSPCA International, 2006.

Si hay centros establecidos por ley para albergar a los animales callejeros recogidos y si ya existe una vigilancia de posibles casos de rabia (por ejemplo instalaciones manejadas o financiadas por la municipalidad), puede haber una mejor relación costo-beneficio si se mejoran y expanden las instalaciones existentes que si se abren unas nuevas.

Varios aspectos deben ser considerados al usar este componente.

- a. Las políticas deberán ser redactadas cubriendo varios asuntos de importancia como la esterilización, la reubicación, la capacidad (cuántos animales por perrera y en total y qué se hará cuándo la capacidad se vea rebozada) y la eutanasia. Éstas deben tener en cuenta el bienestar individual de los animales, las implicaciones de costos, los propósitos y los objetivos del centro y el impacto de éste sobre el tema de manejo de poblaciones a largo plazo, incluyendo, la tenencia responsable de animales. Como este es un tema donde pueden entrar a jugar factores emocionales es preferible que las políticas sean convenidas por todo el personal desde el principio. Todo el personal nuevo debe tener claras las políticas y conocer bien las razones de todas estas.

Ejemplo 1: deben convenirse políticas y procedimientos claros para evaluar la salud y el comportamiento de cada perro, teniendo presente cómo son los hogares típicos que estarán disponibles y lo que realmente se puede esperar que proporcione una casa. La reubicación inadecuada puede generar desconfianza por parte del público y crear mal ambiente para la adopción en general.

Ejemplo 2: Siguiendo con el ejemplo 1, algunos perros no serán apropiados para entregarlos en adopción, dadas condiciones de salud o de comportamiento y puede no haber suficientes hogares disponibles para aquellos que sí serían apropiados<sup>3</sup>. A largo plazo es sumamente difícil mantener un buen estado de bienestar para los perros que permanezcan encerrados en perreras. En esta situación, la eutanasia debe ser considerada tanto para bien del animal como para el de otros perros a los que se les podría ofrecer la oportunidad de encontrar un nuevo hogar. Para apoyar la toma de la decisión, las políticas sobre la eutanasia deben ser claras y transparentes para todo el personal involucrado.

- b. Se deben diseñar protocolos para cada fase del proceso, para la cuarentena al ingresar, para las rutinas diarias como la limpieza, la alimentación y la ejercitación de los animales y hasta para el historial de albergados y reubicados.
- c. El diseño del centro debe tener en cuenta las necesidades de bienestar de los animales, incluyendo tanto las fisiológicas como las psicológicas. La selección del sitio debe hacerse teniendo en cuenta el acceso, las características físicas, los servicios (como desagües y fuentes de agua), la perturbación potencial por ruido, los permisos y la posible expansión futura.
- d. Las finanzas son sumamente importantes para un centro de reubicación ya que es difícil cerrar un centro ante un preaviso corto. Tanto los gastos de capital como los costos de funcionamiento deben ser tomados en cuenta. Es recomendable que antes de comprometerse con un centro de estos se consiga el capital y los presupuestos para un año completo de funcionamiento.

Para mayor información consulte: *Guidelines for the design and management of animal shelters*, RSPCA International, 2006.

3. Ver las definiciones dadas por Asilomar Accords: <http://www.asilomaraccords.org/definitions.html>



## Eutanasia

Cuando se asume el funcionamiento de lugares para retener animales o centros o redes de adopción, se requerirá administrar la eutanasia a animales que estén sufriendo enfermedades o lesiones incurables o problemas de comportamiento que hagan que no puedan ser reubicados o que no puedan sobrellevar su estadía en el centro lo suficientemente bien como para mantener un nivel razonable de bienestar. Al final, un programa de manejo de poblaciones exitoso debe crear una situación donde éstas sean las únicas ocasiones en las que se deba requerir de la eutanasia y donde se pueda hallar un buen hogar para todos los perros saludables. Sin embargo, en la realidad, la mayoría de los países no podrá lograr esta situación inmediatamente sino que necesitará trabajar para llegar a ella, aceptando que algunos animales saludables deberán recibir la eutanasia porque no hay suficientes hogares que puedan proporcionar un buen nivel de bienestar.

La eutanasia trata sólo los síntomas y no las causas de los problemas de la sobrepoblación. No llevará al manejo de la población y no debe ser considerada como una respuesta única. Siempre que se haga uso de la eutanasia, se deben emplear métodos humanitarios que aseguren que el animal quede en inconsciente antes de morir sin sufrimiento.

## Vacunación y control de parásitos

Se pueden proporcionar tratamientos veterinarios preventivos para proteger la salud y el bienestar de los animales y para reducir el problema de enfermedades zoonóticas. Normalmente, la vacunación antirrábica regular es un asunto prioritario pero también se puede vacunar contra otro número de enfermedades, al mismo tiempo que se controlan los parásitos internos y externos a través de medicamentos adecuados. Estos tratamientos deben ser proporcionados junto con educación sobre tenencia responsable, esterilización/anticoncepción y registro e/o identificación. La necesidad de vacunar y controlar parásitos es a menudo bien entendida por los dueños de los animales y por eso ofrecer acceso a estos servicios puede ser la manera más fácil de atraer a los dueños hacia conversaciones o acuerdos sobre los otros componentes discutidos en esta sección.

Varios aspectos deben ser considerados al usar este componente.

- Es probable que la vacunación (sobre todo si cubre otras enfermedades además de la rabia) y el control de parásitos regular mejore el estado de salud de los perros. Las hembras que antes no podían reproducirse con éxito pueden volverse lo suficientemente saludables como para poder tener descendencia. Esto significa que el tema del incremento en la reproducción necesita ser considerado y atenuado como es requerido.
- Así como con la esterilización y la anticoncepción, los tratamientos preventivos pueden ser usados para animar a los dueños a ver el valor de los tratamientos veterinarios en general y de otras herramientas de manejo de poblaciones (como el registro e identificación) que se requieren para el bienestar a largo plazo de animales, por lo que vale la pena explorar formas de involucrar la infraestructura veterinaria local en la provisión de tratamientos preventivos. La provisión de tratamientos preventivos gratuitos debe hacerse con cuidado y según la situación económica local, ya que si el tratamiento se proporciona sin generar consciencia acerca de los costos reales y el monto subsidiado, se corre el riesgo de devaluar los servicios veterinarios en general.



WSPA/ BLUE PAW TRUST

**A un perro se le coloca un collar de identificación rojo después de recibir una vacuna contra la rabia y desparasitación en Sri Lanka**

- Si se quiere que los tratamientos preventivos sean eficaces, deberán ser proporcionados regularmente, por consiguiente se debe considerar la facilidad de acceso a ellos.
- Los tratamientos pueden ser proporcionados a través de la instalación de puestos (sitios temporales para el tratamiento en masa), lo cual puede ser muy eficaz para atraer la atención de los dueños hacia la importancia de los tratamientos preventivos y otras herramientas de manejo de poblaciones. Sin embargo, el riesgo de interacciones agresivas y transmisión de enfermedades entre la gran cantidad de perros que asistan debe ser atenuado organizando accesos y salidas cuidadosamente, usando una aguja esterilizada para cada perro y poniendo en cuarentena a los animales enfermos. Tales puestos requerirán de una publicidad previa y adecuada. También hay un límite sobre la distancia que el público en general podrá recorrer para llegar a tal servicio, por lo que se debe pensar en el número de puestos y la correspondiente logística que sería necesario establecer para poder tener la cobertura deseada.
- Animar la provisión regular de tratamientos preventivos permite el diagnóstico y tratamiento de cualquier condición existente.

## Control de acceso a los recursos

Cuando el espacio público ofrece recursos como comida, los perros se ven motivados a vagar por él. Para restringir este fenómeno, sobre todo en áreas específicas donde los perros no son tolerados (por ejemplo en escuelas y parques públicos) es necesario restringir el acceso a estos recursos. Esto debe hacerse cuidadosamente y junto con medidas para reducir la población con el fin de evitar que los perros mueran de hambre o se cambien de área para buscar otras nuevas fuentes de recursos.

Esto puede ser logrado de varias maneras:

- Retirando regularmente la basura de las casas y de los recipientes de basura públicos.
- Cercando los sitios de recolección y disposición de basuras.
- Controlando la disposición de desperdicios y las carroñas.
- Usando recipientes de basura a prueba de animales como las que tienen tapas pesadas o ubicándolas fuera del alcance de los perros.
- Creando o poniendo en vigor medallas para que la gente no tire basura en los lugares públicos (alimentando accidentalmente a los perros) y para que deje de alimentar deliberadamente a los perros en ciertas áreas.



## D. Diseño de la intervención: Planeando, estableciendo estándares y definiendo los grupos objetivos

**Una vez se haya completado la valoración, se haya decidido las prioridades para el programa y se hayan explorado los enfoques para afrontar las situaciones, es necesario diseñar y documentar un plan de acción.**

### Planeación para la sostenibilidad

Los programas de manejo de poblaciones caninas a menudo requieren de altos niveles de recursos por un período largo de tiempo. Éstos incluyen los recursos humanos, la infraestructura y las finanzas. Es importante considerar los siguientes factores.

- a. Responsabilidad: lo ideal es que los requerimientos de recursos se incorporen a los presupuestos de la autoridad responsable. Las entidades gubernamentales tienen más probabilidades de lograr sostenibilidad a través de fondos del gobierno. Las ONGs que estén pensando en asumir la responsabilidad de aspectos del manejo de poblaciones de perros deben asegurar que serán totalmente y apoyadas y dotadas de recursos, ya sea por parte de las autoridades o por otras fuentes, antes de comprometerse con tales responsabilidades. También deben considerar cuidadosamente que su inversión deberá ser continua y que este compromiso puede desafiar su capacidad de asumir otro trabajo.
- b. Involucramiento de los dueños: Una intervención diseñada para tener un impacto sobre la responsabilidad de los dueños podría llevar a la sostenibilidad de elementos del proyecto, así como a un cambio positivo y definitivo de comportamiento. Por ejemplo, los programas de esterilización pueden volverse sostenibles si se anima a los dueños a que paguen por este servicio, mientras que al mismo tiempo se apoya a la profesión veterinaria para que pueda proporcionar esto a un precio accesible.
- c. Registro: un sistema de registro con un pequeño costo de matrícula puede proveer fondos para otros componentes del programa general; sin embargo, el monto de este aporte debe ser cuidadosamente controlado ya que los cobros altos conducirán a bajos índices de registro. El cobro de esta contribución puede no ser apropiado en todos los países.
- d. Recaudación de fondos: La habilidad para recaudar fondos dependerá de varios factores en el contexto local, incluyendo la cultura de donar y el estado de los perros en la comunidad local. Las personas, los negocios, las fundaciones y las industrias relacionadas con los perros locales (de comida, farmacéuticas y promotoras de salud para mascotas) pueden estar interesados en apoyar programas de manejo de poblaciones, ya sea a través de financiación o proveyendo recursos como comida y medicinas. Las entidades de subvención internacionales también pueden proporcionar fondos para proyectos específicos, pero es muy poco probable que estén dispuestos a financiar los costos continuos de funcionamiento. De nuevo, debe considerarse la sostenibilidad de cada una de estas fuentes de fondos y/o recursos.
- e. Recursos humanos: puede haber personas dispuestas a proporcionar apoyo a través de recursos humanos no remunerados, a veces llamadas donaciones "en especie" o pro bono. Varias profesiones llevan a cabo trabajos pro bono para el beneficio de ONGs en actividades como mercadeo, contabilidad y administración.

La profesión veterinaria es un recurso humano importante, no sólo por las destrezas quirúrgicas y médicas sino también por la habilidad de los veterinarios para influir en el comportamiento de los dueños. Veterinarios calificados pueden estar dispuestos a proporcionar algunos servicios gratis o a bajo costo. Los

estudiantes de veterinaria también pueden querer ayudar como parte de su entrenamiento y esto puede convertirse en una parte formal de su carrera, aunque es necesario mantener la supervisión. Veterinarios y enfermeras voluntarios del exterior también pueden ser una fuente de apoyo valiosa, aunque pueden llegar a ser considerados como una amenaza por los veterinarios si los ven como un reemplazo para sus servicios.

La sostenibilidad de este recurso también es difícil ya que los viáticos pueden ser altos. Puede ser preferible utilizar a estos veterinarios voluntarios para apoyar el crecimiento y las habilidades de los profesionales locales.

- f. Sostenibilidad: en un principio, se debe preparar un plan de cómo se sostendrá el programa a largo plazo; el manejo humanitario de poblaciones caninas tiene un principio pero no un fin, ya que exige actividad continua para poder mantener a la población de perros en el estado deseado. Incluir e incrementar la mano de obra local apoyará la sostenibilidad al igual que lo hará el desarrollo de la tenencia responsable de animales ya que los dueños de perros empiezan a apoyar las actividades de manejo de poblaciones.

### Propósitos, objetivos y actividades

El plan del programa debe incluir propósitos y objetivos claros. En esta fase también es importante describir los indicadores que podrían ser usados para evaluar el progreso en cada fase del programa. Los indicadores se usarán para monitorear y evaluar el éxito del programa (ver sección E) y es importante considerarlos desde el principio ya que es probable que se requiera de puntos de referencia para poder comparar y medir.

Si varias organizaciones están involucradas en un programa de manejo de poblaciones de perros, puede ser pertinente redactar acuerdos para que cada una de las partes sea consciente del propósito que se persigue y de su papel dentro del programa. Estos planes también deben ser comunicados a los usuarios finales, como los dueños de los perros y los sectores que serán afectados por el programa aun cuando ellos no sean responsables de las actividades (esto puede incluir a ciertas autoridades). Ir al estudio 7, para ver un ejemplo de diseño de un plan de manejo de poblaciones caninas.

### Establecimiento de estándares para el bienestar animal

El objetivo de mantener el mejor nivel factible de bienestar animal debe estar bien establecido en los valores del programa. Para asegurar entendimiento y concordancia, es mejor que los valores sean definidos por un equipo conformado por miembros de los sectores involucrados. Las decisiones con respecto al destino de los animales deben ser tomadas tanto sobre la base de su bienestar individual a largo plazo como de la de la población canina local. Allí también debe haber un procedimiento para la supervisión regular para asegurar que estos estándares estén siendo mantenidos, así como revisiones regulares de los mismos estándares.

**Las siguientes son áreas comunes de un programa de manejo de poblaciones que requieren de la aplicación de estándares mínimos:**

- Cirugía, incluyendo técnicas asépticas, anestésicos y regímenes de drogas (por ejemplo, tratamiento del dolor)
- Manejo y transporte de perros
- Alojamiento y manejo de perros
- Procedimientos de reubicación
- Eutanasia -cuándo debe usarse y cómo debe ser aplicada
- Almacenamiento y análisis regular de datos -aunque no afecta directamente el bienestar animal, un buen registro de información que cubra la incidencia de las enfermedades o lesiones puede ayudar a identificar partes del programa que puedan estar comprometiendo el bienestar. Por ejemplo, una alta incidencia de complicaciones post-operatorias en ciertos momentos puede indicar la necesidad de refrescar a cierto personal veterinario o de un cambio en los cuidados post-operatorios.



RAY BUTCHER/PHUKET ANIMAL WELFARE SOCIETY

**Cirugía bajo técnicas asépticas, Tailandia.**

## ESTUDIO 7

### Un ejemplo de cómo diseñar intervenciones

#### A. Entender la situación

Una encuesta fue llevada a cabo en la Municipalidad X, la cual fue reportada como un lugar con el mayor número de quejas sobre perros callejeros. Las respuestas mostraron que el 50% de las personas que tenían perros informó que tienen demasiados cachorros para repartir y que encontrar hogares es un problema. También reportaron como perdidos el 45% por ciento de los cachorros. Se encontró que el nivel de esterilización en las hembras era tan sólo del 3%. Los dueños reportaron una falta de confianza en la habilidad de los veterinarios locales y un temor a que las personalidades de sus perros cambiaran como resultado de la esterilización.

#### B. Priorizar los factores pertinentes

El factor prioritario aquí es la reproducción de los perros -hay un excedente de cachorros no deseados en la población con dueño, una necesidad de aumentar los niveles de esterilización en las mascotas y una necesidad de tratar el asunto de la habilidad de los veterinarios y la percepción errónea del impacto de la esterilización sobre el comportamiento de un perro.

#### C. Componentes de un programa apropiado

Los componentes son: esterilización quirúrgica a través de la infraestructura veterinaria local; educación sobre la importancia de la esterilización tanto para los veterinarios que realizan cirugías como para los dueños de los perros locales.

#### D. Diseño de la intervención

A partir de esto, se establece un propósito: reducir el número de perros no deseados y perros callejeros susceptibles a enfermedades y lesiones en las calles de la municipalidad X. Para lograr este propósito se definen varios objetivos, uno de los cuales es aumentar la esterilización en hembras con dueño del 3% al 50% en dos años. Se escogió como objetivo el 50% porque el 50% de los dueños reportó un problema con el exceso de cachorros. Los dos años fueron escogidos debido tanto a los recursos prácticos (el tiempo clínico y los fondos) como para darle tiempo al impacto del programa para que se vuelva evidente.

Este objetivo involucrará actividades como:

- Capacitación para mejorar las habilidades en esterilización quirúrgica de cuatro veterinarios locales, lo cual va de la mano con dos incentivos: un sistema de vales que permite a los veterinarios ofrecer servicios de esterilización a bajo costo subvencionados por una ONG local y un plan de mercadeo sencillo para la clínica acerca del tema de esterilización a bajo costo.
- Un programa de educación, usando los carteles, la red local y enfocado en el líder religioso local, el cual explica a los dueños los beneficios de la esterilización para la salud y el comportamiento.

## E. Implementación, monitoreo y evaluación: revisar que el programa esté alcanzando sus metas

### Implementación

Debe ser sencilla si las prioridades han sido escogidas sensatamente y si la fase de diseño se ha llevado a cabo en detalle. Esta etapa puede requerir un enfoque por fases, usando áreas piloto que sean monitoreadas cuidadosamente para asegurar que cualquier problema sea solucionado antes del lanzamiento del programa como tal. Las etapas iniciales no deben ser precipitadas. Habrá problemas de “arranque” y se requerirá de actualizaciones frecuentes entre los sectores más importantes para supervisar de cerca y mejorar el progreso en las fases tempranas.

### Monitoreo y evaluación

Una vez el programa esté en proceso será necesario monitorear regularmente el progreso y evaluar la efectividad. Es necesario para:

- Ayudar a mejorar el desempeño, resaltando tanto los problemas como los elementos exitosos de las intervenciones.
- Demostrar a los donadores, los patrocinadores y las personas que reciben la intervención que el programa está logrando sus propósitos.

El monitoreo es un proceso continuo que tiene como fin revisar que el programa vaya según el plan y permite hacer ajustes regulares. La evaluación es una valoración periódica, normalmente llevado a cabo en ciertos momentos importantes para verificar que el programa esté teniendo el impacto deseado y planteado inicialmente. La evaluación también puede ser usada

como base para las decisiones con respecto a futuras inversiones y extensiones del programa. Ambos procedimientos involucran la medición de los indicadores seleccionados en la etapa de diseño porque ellos reflejan componentes importantes del programa en las diferentes fases (Ir al estudio 8 para ver un ejemplo).

El monitoreo y la evaluación deben ser partes importantes de un programa pero no deben ser procesos demasiado costosos o que demanden mucho tiempo. Escoger la lista correcta de indicadores, con respecto a su habilidad para reflejar los cambios que necesitan y pueden ser medidos con un grado de exactitud, será importante para el éxito de esta fase. Para escoger estos indicadores es esencial tener un plan claro de lo que el programa pretende lograr y por qué y de cómo la intervención logrará esto.

Lo ideal es que el monitoreo y la supervisión se enfoquen de manera participativa donde todos los sectores relevantes sean consultados e involucrados para que hagan recomendaciones. También es importante estar positivo y con la mente abierta durante este proceso, ya que las cosas pueden cambiar en contra de las expectativas. La exposición de los problemas o las fallas debe verse como una oportunidad para mejorar el programa, en lugar de justificar errores.

El concepto de monitoreo y evaluación no es complejo, pero hay muchas decisiones qué tomar con respecto a qué medir, cómo hacerlo y cómo analizar y usar los resultados. Estos y otros aspectos son discutidos con más detalle en otros textos (visite: [www.intrac.org](http://www.intrac.org), por ejemplo).

## ESTUDIO 8

Matriz de un proyecto ('marco lógico' de proyecto acordado –sólo un factor de rendimiento mencionado y no hay deducciones) mostrando indicadores sugeridos para cada etapa del proyecto presentado inicialmente en el estudio 7)

JERARQUÍA DE LOS OBJETIVOS		INDICADOR Medida, cantidad, hecho, opinión o percepción que refleja una situación o condición específica	MEDIO DE VERIFICACIÓN Cómo medirá el indicador
<b>IMPACTO/ OBJETIVO</b> Refleja el cambio creado por el proyecto	Reducción de los perros vagabundos no deseados en la municipalidad X	% reducción en la cantidad de cachorros vagabundos/callejeros y hembras lactantes en la municipalidad X durante 2 años	Censo bianual de población (conteos directos en una muestra de 500 m2)
<b>RESULTADO/ PROPÓSITO</b> Refleja el efecto del proyecto	Mejor aptitud de la comunidad para controlar la capacidad reproductiva de sus perros	Porcentaje de hembras esterilizadas crece a 50% durante 2 años	Encuesta anual en hogares
		% incremento en la aceptación de la esterilización de perros en la comunidad	Discusiones con la comunidad en sesiones de grupo
<b>FACTOR DE RENDIMIENTO 1</b> Refleja el esfuerzo hecho con el proyecto	Cuatro planes de esterilización a bajo costo en la municipalidad X	Cantidad de perros esterilizados y tratados por mes	Información de las clínicas participantes
<b>ACTIVIDADES 1</b> Refleja qué puede realmente hacer el proyecto	1.1 Capacitación para cuatro veterinarios locales 1.2 Desarrollar sistema de vales 1.3 Mercadeo de servicio a bajo costo	Cantidad de clínicas que califican y se anotan al plan	Acuerdos con clínicas

## ANEXO A: Herramientas para evaluar las necesidades de manejo de poblaciones caninas

Este anexo tiene como objetivo explorar las preguntas principales planteadas en la sección A. Bajo cada encabezado hay una serie de sub-preguntas enfrentadas con herramientas que podrían ser utilizadas para investigar las respuestas, estas no proveen una lista exhaustiva o prescriptiva sino que más bien incentivan la exploración de la materia.

### 1. Establecer un estimado del tamaño de la población de perro y sus categorías

#### SUB-PREGUNTAS

¿Cuántos perros están actualmente en las categorías de "vagabundos" y "limitados"? Nótese que los perros callejeros pueden ser animales con y sin dueño

#### SUGERENCIAS DE HERRAMIENTAS/MÉTODOS

Un censo de la población callejera local junto con una encuesta para los dueños de perros preguntando por la cantidad de perros que podría estar vagando por las calles al momento del censo. Nótese que las encuestas requieren de experiencia en el diseño con el fin de poder obtener información veraz y relevante.

### 2. Entender de dónde provienen los perros callejeros; en otras palabras, ¿cuáles son las fuentes de esos perros y por qué existen?

#### SUB-PREGUNTAS

¿Cómo cambia la población de perros con el tiempo y cómo se mantiene? ¿La población de perros no deseados es capaz de reproducirse exitosamente por si sola? ¿Pueden los perros sin dueño llevar a sus cachorros hasta la etapa adulta?

¿Los perros que los dueños ya no desean son abandonados en las calles para que se conviertan en parte de la población callejera? ¿Se permite a los perros con dueño andar libremente por las calles?

Si el abandono o los perros en la calle son el tema, ¿Por qué ocurre esto? ¿Cuáles son las creencias, actitudes o factores ambientales que determinan estos comportamientos?



IFAW/S. COOK

Encuesta a dueño de mascota en Dominica.

#### SUGERENCIAS DE HERRAMIENTAS/MÉTODOS

Observe la cantidad de perros en cada categoría de edad (cachorros, jóvenes y adultos) a través del tiempo. Observe las camadas durante el periodo de reproducción de los perros en las calles (con y sin dueño) para ver cuántos de cada población sobreviven.

Encuestas para los dueños – pregunte si sus perros están limitados a la propiedad privada y si ellos (o alguien que ellos conozcan – ya que es complicado que lo admitan) han abandonado alguna vez un perro.

Las actitudes y creencias tras tales comportamientos pueden ser difíciles de medir cuantificablemente (usando una escala numérica). Se recomienda sostener conversaciones o entrevistas informales con grupos de personas con experiencia relevante (como dueños de perros o trabajadores de la salud animal) para obtener algunas opiniones. Mantenga los grupos pequeños e informales y permita la libre discusión de los temas, usando preguntas que inciten y guíen la discusión.



### 3. ¿Cuáles son los problemas de bienestar que experimenta la población de perros y por qué ocurren?

#### SUB-PREGUNTAS

#### SUGERENCIAS DE HERRAMIENTAS/MÉTODOS

La medición del bienestar puede ser enfocada a través de una valoración basada en los animales (observación directa de los animales) o basada en los recursos (midiendo el acceso que tienen los animales a recursos importantes para su bienestar) o a través de una combinación de las dos. Medir el bienestar en las poblaciones de perros, especialmente en las que incluyen una proporción de animales vagabundos, es un área relativamente poco estudiada; sin embargo, es importante para nosotros como abanderados del bienestar animal que intentemos tratar esto en algunas de las sub-preguntas importantes.

¿Cuál es el estado de bienestar de la población de perros callejeros y qué tan comunes son los problemas de bienestar?

Observación directa del estado de salud de la población de perros callejeros (condición corporal, heridas, lesiones, cojeras y condiciones de piel).

¿Cuál es estado de bienestar de los perros con dueño y qué tan comunes son los problemas de bienestar?  
¿Los dueños proveen a sus perros los recursos necesarios para tener un buen nivel de bienestar?

Observación directa de perros con dueño para determinar el estado de salud y la respuesta comportamental que da a su dueño (para explorar el trato que el dueño da al animal). Cuestionarios para dueños sobre la provisión de recursos como cuidado médico, comida, agua y albergue.

¿Cuál es el estado de bienestar de los perros afectados por las medidas actuales de control? Por ejemplo, ¿cuál es el estado de bienestar de los perros de los albergues? ¿Cuáles son los métodos de eutanasia usados (en caso de que se use alguno)?

Observación directa de los perros de los albergues, utilizando el mismo criterio usado para otras categorías con el fin de permitir la comparación. Discusiones con las autoridades de albergues sobre los recursos provistos y los métodos usados para la eutanasia.

¿Cuáles son los niveles de supervivencia de los diferentes grupos de edades (limitados y vagabundos con y sin dueño)? La supervivencia puede indicar el estado de bienestar ya que un promedio bajo de supervivencia podría sugerir mala salud.

Es difícil medir la supervivencia de las poblaciones de perros vagabundos no deseados sin seguir una muestra de individuos a través del tiempo. Una encuesta para dueños que pregunte acerca de los perros en su hogar que han muerto durante el año pasado puede proveer un estimado de la supervivencia de los animales con dueño y las razones por las cuales murieron los animales (nótese que la supervivencia de los cachorros y los adultos jóvenes puede ser tratada por separado ya que estas estadísticas a menudo son muy diferentes).

### 4. ¿Qué se está haciendo, tanto informal como oficialmente, para controlar la población canina y por qué?

#### SUB-PREGUNTAS

#### SUGERENCIAS DE HERRAMIENTAS/MÉTODOS

¿La gente piensa que hay un problema local con el manejo de las poblaciones de perros? ¿Qué problemas son causados por los mismos perros?

Discusiones con pequeños grupos de personas de diferentes procedencias. Mantenga los grupos pequeños e informales y permita la libre discusión de los temas, usando preguntas que inciten y guíen la discusión. Pregunte a las autoridades locales relevantes acerca de la naturaleza, la cantidad y la procedencia geográfica de las quejas.

¿Qué se está haciendo actualmente para manejar la población canina?

Discusiones con los sectores pertinentes para entender los planes pasados, presentes y cualquier iniciativa a futuro para el manejo de poblaciones caninas. Tenga en cuenta al gobierno local, las organizaciones veterinarias, las ONGs y los mismos dueños de perros.

¿Qué legislación hay que se relacione con el manejo de poblaciones de perros?

Recolecte información relacionada con perros tanto de fuentes locales como centrales -es posible que las regulaciones relevantes estén en diferentes decretos o disposiciones (por ejemplo, en documentos sobre control de enfermedades, regulaciones veterinarias, regulaciones de medioambiente).

## ANEXO B: Creación de un comité pluralista (conformado por varios sectores)

El siguiente es un ejemplo de un proceso que puede ser usado para lograr el involucramiento y la aceptación de los sectores interesados; dicho proceso puede ser adaptado a programas de diferentes envergaduras (desde pequeños programas para desarrollar en comunidades hasta iniciativas nacionales).

- Crear un grupo de trabajo con gente interesada y con responsabilidad para el manejo de poblaciones de perros (ver sección A para una lista de posibles sectores a integrar). Este grupo de trabajo tendría la responsabilidad de diseñar y llevar a cabo la recolección inicial de datos y de ejecutar la valoración de la población local.
- Para continuar con la iniciativa, este grupo puede evolucionar hacia un comité formal con representación de cada uno de los sectores involucrados. El comité debe por lo menos tener términos de referencia, una lista de membresía, un compromiso de reunirse regularmente, información para el plan de acción y un propósito claro. Puede ser posible basar este comité en modelos similares, por ejemplo en esos creados para mejorar la salud humana. Puede ser también relevante invitar miembros con experiencia de esos comités.
- Cada miembro del comité es responsable de representar las necesidades de su sector con relación al manejo de las poblaciones caninas, las organizaciones de salud pública, por ejemplo, requerirán control de enfermedades zoonóticas; las ONGs podrían requerir un mejoramiento del bienestar; el concejo municipal podría solicitar una reducción en las denuncias por molestias. Se puede redactar un grupo de objetivos basados en la información producida por la valoración inicial y las necesidades de cada sector involucrado. El plan de acción puede formarse alrededor de esto con claro entendimiento de los objetivos y de lo que será visto como éxito o falla por cada sector involucrado (ver sección D para más información sobre la creación de un plan).
- El compromiso financiero inicial requerido para que el programa sea un éxito tanto a corto como a largo plazo, debe ser discutido y convenido por el comité. Esto debe incluir la inversión esperada de parte de cada sector.
- Debe haber claridad en la responsabilidad de cada miembro del comité de ejecutar, monitorear y evaluar el programa. Una vez el programa sea lanzado, se requerirá de reuniones regulares para hacer actualización sobre el proceso y discutir los resultados del monitoreo y la evaluación y por consiguiente para introducir los cambios que se necesite hacer al programa.
- Es esencial que el comité sea permanente ya que el manejo de poblaciones caninas es un desafío constante, aunque las membrecías inevitablemente cambiaran y evolucionaran.

### Las siguientes son algunas recomendaciones para mejorar el funcionamiento del comité:

- Se puede hacer uso de seminarios o talleres para inspirar y desarrollar en puntos clave del proceso, incluso en la etapa de planeación. Esta clase de eventos puede servir además para sacar bastante provecho de la experiencia y las habilidades de otros que no hacen parte del comité.
- Debe haber claridad en los roles, incluyendo detalles como asuntos administrativos (por ejemplo actas y arreglo de reuniones) ayudará a crear expectativas realistas. Estos también deberían ser revisados y rotados regularmente, de ser posible.
- Hasta donde sea posible, el comité debe ser transparente para incentivar la confianza del público en el programa.
- Inevitablemente, el comité experimentará diferencias de opiniones por lo cual un claro entendimiento y orientación de cómo manejar tales situaciones ayudará a mantener la cohesión.





**The Alliance for Rabies Control**  
UK registered charity number: SC 07  
[www.rabiescontrol.org](http://www.rabiescontrol.org)



**HUMANE SOCIETY  
INTERNATIONAL**

**Humane Society International**  
2100 L Street NW, Washington, DC, 20037, United States  
Tel: +1 (202) 452 1100  
[www.humanesociety.org](http://www.humanesociety.org)



**International Fund for Animal Welfare**  
International Headquarters, 411 Main Street, PO Box 193  
Yarmouth Port, MA 02675, United States  
Tel: +1 (508) 744 2000



**International**

**Royal Society for the Prevention of Cruelty to Animals International**  
Wilberforce Way, Southwater, Horsham, West Sussex RH13 9RS, United Kingdom  
Tel: +44 300 1234 555  
[www.rspca.org.uk](http://www.rspca.org.uk)



**World Small Animal Veterinary Association**  
[www.wsava.org](http://www.wsava.org)



**The World Society for the Protection of Animals**  
89 Albert Embankment, London, SE1 7TP, United Kingdom  
Tel: +44 (020) 7587 5000  
[www.wsipa-international.org](http://www.wsipa-international.org)